

О ПРИМЕНЕНИИ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ (Консультация)

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» Правительству Российской Федерации поставлена задача разработать и утвердить к 2015 году не менее 800 профессиональных стандартов. На протяжении всего 2015-го года Министерство труда и социальной защиты РФ массово утверждало профессиональные стандарты в различных сферах деятельности. Этот процесс продолжается и в настоящее время, утверждено более 800 профессиональных стандартов.

С июля 2016 г. вступают в силу новые положения Трудового кодекса РФ о профстандартах.

Глава 31 ТК РФ была дополнена статьями 195.1–195.3, которые ввели понятия *квалификация работника* и *профессиональный стандарт*, а также определили порядок разработки и применения профессиональных стандартов.

- квалификация работника – уровень знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы работника;
- профессиональный стандарт – характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности.

Профессиональный стандарт представляет собой многофункциональный документ, составленный по утвержденному макету, содержащий

- характеристику профессиональных навыков, опыта, умений и знаний, необходимых для осуществления определенного вида профессиональной деятельности, описывающих в соответствии с макетом содержание конкретных трудовых функций (через «обобщенные трудовые функции», «трудовые функции», «трудовые действия»);
- требования к квалификации, образованию и обучению, опыту практической работы, необходимым знаниям и умениям работника.

Обязательность применения требований профессиональных стандартов установлена для случаев, предусмотренных статьями 57 и 195.3 ТК РФ, и не зависит от формы собственности организации или статуса работодателя.

ТК РФ устанавливает *обязательность применения* требований, содержащихся в профессиональных стандартах, в том числе при приеме работников на работу, с 1 июля 2016 только в следующих случаях:

- если в соответствии с ТК РФ или иными федеральными законами с выполнением работ по этим должностям, профессиям, специальностям **связано предоставление компенсаций и льгот либо наличие ограничений** (согласно части второй статьи 57 ТК РФ);
- если они установлены ТК РФ, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (согласно статье 195.3 ТК РФ).

Примечание: под иными нормативными правовыми актами имеются в виду постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, приказы федеральных органов исполнительной власти, которые устанавливают специальные требования к работникам, выполняющим те или иные трудовые обязанности, носящие нормативный правовой характер (например, приказы Минкультуры РФ и др.).

В других случаях эти требования носят рекомендательный характер.

Если не соблюдены указанные обязательные требования законодательства, то работодателю может быть выдано предписание об устранении выявленных нарушений трудового законодательства, а также он может быть привлечен к административной ответственности в соответствии со статьей 5.27 Кодекса об административных правонарушениях.

В остальных случаях требования проверяющих органов в части применения профессиональных стандартов неправомерны.

В настоящее время в сфере культуры действуют «Квалификационные характеристики должностей работников культуры, искусства и кинематографии» Единого квалификационного справочника (ЕКС) должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 30 марта 2011 г. № 251н, а также Единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих (ЕТКС).

В перспективе планируется замена ЕКС и ЕТКС профессиональными стандартами. Однако пока не будут приняты профстандарты по всем должностям (профессиям, специальностям), работодателям рекомендуется продолжать руководствоваться **при заполнении трудовой книжки работника**, при составлении штатного расписания, а также при изменении тарифного разряда **в части наименования должности работника** – действующими квалификационными справочниками.

При разработке профессиональных стандартов для описания трудовых функций, требований к образованию и обучению работников применяются «уровни квалификации», утвержденные приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 12 апреля 2013 г. N 148н. Уровни квалификации определяют требования к умениям, знаниям, уровню квалификации в зависимости от полномочий и ответственности работника и содержат описание

следующих показателей: «Полномочия и ответственность», «Характер умений», «Характер знаний», «Основные пути достижения уровня квалификации».

Всего предусмотрено 9 уровней квалификации, распределенных, в частности, в зависимости от объема полномочий и ответственности.

По вопросам, возникающим на практике в связи с внедрением профессиональных стандартов, следует отметить, что ответственность и полномочия по принятию кадровых решений *являются полномочиями работодателей.*

Вступление в силу профессиональных стандартов не является основанием для увольнения работников. Допуск работника к выполнению трудовой функции является полномочием работодателя.

Работодатель также вправе проводить аттестацию работников. При этом лица, не имеющие специальной подготовки или стажа работы, установленных в разделе «Требования к квалификации», но обладающие достаточным практическим опытом и выполняющие качественно и в полном объеме возложенные на них должностные обязанности, по рекомендации аттестационной комиссии могут быть назначены на соответствующие должности так же, как и лица, имеющие специальную подготовку и стаж работы.

Минтрудом России подготовлена и размещена на официальном сайте министерства «Информация», содержащая ответы на типовые вопросы по применению профессиональных стандартов, (письмо Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 04.04.2016 № 14-0/10/13-2253).

Что делать библиотекам со всем этим:

- Познакомиться с проектами, особенно с «требованиями к образованию и обучению», к «опыту практической работы» и «особыми условиями допуска к работе» <http://book.uraic.ru/professionalam/metod/zakony/>
- Ждать утверждения подготовленных проектов профессиональных стандартов «Специалист в области библиотечно-информационной деятельности» и «Руководитель организации культуры и искусства»
- Ждать появления приказа Министерства культуры РФ, который установит специальные требования к работникам библиотек и введет профессиональные стандарты в действие.
- Готовиться к внедрению профстандартов, повышать квалификацию в соответствии с требованиями к занимаемой должности.

Для информирования всех заинтересованных организаций и граждан о разработке и применении профессиональных стандартов Минтруда РФ разработал специальный программно-аппаратный комплекс «Профессиональные стандарты» (<http://profstandart.rosmintrud.ru/>). Здесь выложен Национальный

реестр профессиональных стандартов, нормативные правовые акты и много другой полезной информации по вопросам профессиональных стандартов.

На Федеральном портале проектов нормативных актов проходит общественное обсуждение проекта постановления Правительства, который устанавливает особенности применения профессиональных стандартов государственными и муниципальными учреждениями (<http://regulation.gov.ru/PROJECTS#npa=38639>)

Профессиональные стандарты: нормативная база

1. Трудовой кодекс Российской Федерации, статьи 57; 195.1–195.3.
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 января 2013 г. №23 «О Правилах разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов» (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2014 г. № 970).
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 августа 2013 г. № 661 «Об утверждении Правил разработки, утверждения федеральных государственных образовательных стандартов и внесения в них изменений» (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2016 г. № 295).
4. Приказы Минтруда России:
 - от 12 апреля 2013 г. № 147н «Об утверждении макета профессионального стандарта» (с изменениями от 29 сентября 2014 г. № 665н);
 - от 12 апреля 2013 г. № 148н «Об утверждении уровней квалификаций в целях подготовки профессиональных стандартов»;
 - от 29 апреля 2013 г. № 170н «Об утверждении методических рекомендаций по разработке профессионального стандарта»;
 - от 30 сентября 2014 г. № 671н «Об утверждении методических рекомендаций по организации профессионально-общественного обсуждения и экспертизы проектов профессиональных стандартов»;
 - от 29 сентября 2014 г. № 667н «О реестре профессиональных стандартов (перечне видов профессиональной деятельности)».
5. <Информация> Минтруда России от 10.02.2016 «О применении профессиональных стандартов в сфере труда».
6. Письмо Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 04.04.2016 № 14-0/10/13-2253 «Информация Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по вопросам применения профессиональных стандартов».

Приняты профстандарты (на 01.11.2017)

1. Специалист по технической защите информации
2. Специалист по защите информации в телекоммуникационных системах и сетях
3. Специалист по безопасности компьютерных систем и сетей
4. Специалист по информационным ресурсам
5. Программист

6. Системный программист
7. Специалист по администрированию сетевых устройств информационно-коммуникационных систем
8. Системный администратор информационно-коммуникационных систем
9. Специалист по технической поддержке информационно-коммуникационных систем
10. Администратор баз данных
11. Специалист по информационным системам
12. Системный аналитик
13. Специалист в области охраны труда
14. Слесарь-электрик
15. Бухгалтер
16. Специалист по управлению персоналом
17. Специалист по организационному и документационному обеспечению управления организацией
18. Специалист по профессиональной уборке

Главный библиотекарь
научно-методического отдела
Свердловской областной универсальной
научной библиотеки им. В.Г. Белинского
И.Г. Слодарж