
ОТ ИЗДАТЕЛЕЙ

Словосочетание «почетный гражданин» россияне впервые услышали в середине XIX в.

Десятого апреля 1832 г. император Николай I специальным манифестом учредил сословие почетных граждан, по своему общественному статусу занимавшее положение между дворянством и купечеством. Как и дворянство, почетное гражданство было личным и потомственным. Личными почетными гражданами могли стать выпускники университетов, дети мусульманского духовенства, а также лица, «особо представленные» за полезную деятельность. В потомственное почетное гражданство возводились дети личных дворян, протестантских и православных священников и купцы, награжденные орденом или состоявшие в первой гильдии более 20 лет.

Совсем иное значение имело почетное гражданство в Европе. Во многих муниципалитетах, если хотели отметить заслуги перед городом какого-то человека, возводили его в почетные граждане.

Российские города получили такую возможность только во второй половине XIX в. Звание почетного гражданина города не имело ничего общего с личным и потомственным почетным гражданством. Как разъяснялось в правительственных документах, оно «не было связано с какими-либо законом установленными правами и преимуществами», а служило лишь «выражением благодарности и уважения городского общества». Городским самоуправлением, верховной властью, да и самими почетными гражданами, это звание воспринималось как своего рода политический жест. Поэтому, несмотря на то что в дореволюционной России было присвоено более двух тысяч званий почетных граждан городов, в законодательстве оно так и не нашло отражения.

Порядок присвоения звания был очень сложным и многоступенчатым. Решение об избрании в почетные граждане города принималось на заседании городской думы после представления кандидата кем-либо из гласных. Обязательным было согласие самого кандидата. Очень редко, но все же бывали случаи, когда кандидаты отказывались.

Например, в 1885 г. Екатеринбург решил сделать почетным гражданином города министра путей сообщения Константина Николаевича Посыета. Но министр после продолжительного раздумья сообщил, что «не может принять предлагаемого почетного звания».

На следующем этапе городской голова обязан был подать от имени думы соответствующее ходатайство губернатору. Здесь многое зависело от взаимоотношений губернатора как представителя государственной власти и выборного городского самоуправления. В 1894 г. екатеринбуржцы избрали только что ушедшего в отставку городского голову Илью Ивановича Симанова почетным гражданином, однако пермский губернатор П. Г. Погодин дальнейшего хода инициативе не дал. П. Г. Погодин придерживался крайних консервативных взглядов, и популярная фигура И. И. Симанова ему, вероятно, казалась неприемлемой.

В случае согласия губернатор докладывал о решении городских властей своему непосредственному начальнику — министру внутренних дел и ждал высочайшего соизволения. И только после того, как согласие монарха получено, гласные думы во главе с городским головой в торжественной обстановке вручали диплом на звание почетного гражданина города. Диплом оформлялся в специальную папку из сафьяна размером 40 на 53 сантиметра. В верхнем углу помещалась серебряная монограмма почетного гражданина, чуть ниже — герб города. Заказывали ее у лучших российских ювелиров.

Первым, кто получил в России звание почетного гражданина города, стал в 1863 г. философ и общественный деятель Юрий Федорович Самарин. Городская дума Самары удостоила его такой чести за заслуги в проведении крестьянской реформы. Поволжская инициатива быстро распространилась по всей империи.

Спустя всего два года насчитывалось почти шесть десятков почетных граждан различных городов, больше половины из них — губернаторы и видные чиновники местной администрации. Звание почетного гражданина в руках городских обществ постепенно превращалось в инструмент лоббирования своих интересов среди представителей государственной власти. И в первую очередь их внима-

ние направлялось на губернаторов, от которых городские думы и управы зависели. Начальники губерний с удовольствием принимали знаки признательности в свой адрес: «Есть надежда, что все губернаторы сделаются почетными гражданами городов управляемых ими губерний», — оптимистично высказывался один из служащих министерства внутренних дел.

Еще одно обстоятельство, которое превращало присвоение звания почетного гражданина города в фактор публичной политики, — обсуждение кандидатур на заседаниях городских дум. Когда в почетные граждане выдвигался кто-то из представителей высшей бюрократии, дебаты могли порою перерасти в открытую критику правительства.

Присмотревшись внимательно к списку почетных граждан того или иного города, можно легко понять приоритеты в политике городского самоуправления. Екатеринбург не был исключением из правил. Среди почетных граждан города Екатеринбурга, получивших это звание в дореволюционный период, преобладают представители высшей власти — председатель правительства, три министра, члены Госсовета и Государственной думы. Ни одно имя в этом ряду не было случайным. Подобным образом Екатеринбургская городская дума выражала свою благодарность чиновникам за поддержку позиции города в борьбе за возможность провести через Екатеринбург железную дорогу и право принять первое на Урале высшее учебное заведение. Транспортные коммуникации, по мысли руководителей города, должны были стать залогом стабильного торгового развития Екатеринбурга, а вуз давал шанс возродить угасающую горную промышленность. История показала обоснованность таких расчетов.

В Советской России о звании почетного гражданина города до середины 1960-х гг. никто не вспоминал. В первые послереволюционные годы, и тем более в сталинское время, ненужные ассоциации с сословием, причисленным к разряду эксплуататорских, не поощрялись. «Оттепель» раскрепостила людей, создав благоприятную атмосферу для появления различных инициатив.

В 1964 г. в Вологде решили установить ежегодное празднование Дня города. Городские власти посчитали разумным в дополнение к праздничным мероприятиям награждать заслуженных жителей Вологды званием почетного гражданина.

В 1966 г. горсовет Свердловска также решил возродить звание «Почетный гражданин города». В мае того же года исполком город-

ского Совета утвердил «Положение о звании почетного гражданина города Свердловска». А из уральской столицы этот опыт передавался в соседние регионы.

Трудовые коллективы, учреждения и общественные организации представляли своих кандидатов, и, если после тщательного изучения их биографий и заслуг не находилось оснований для отказа, председатель горисполкома специальным распоряжением присваивал почетное звание.

Избраннику вручались диплом густо-вишневого цвета с золотым тиснением, лента цвета флага РСФСР с гербом республики и словами «Почетный гражданин города», а также значок почетного гражданина с соответствующей надписью. На Урале людей, удостоенных высокого звания, не только окружали почетом, но и впервые предоставляли им некоторые льготы: бесплатный проезд на городском транспорте, право покупать без очереди билеты на концерты и спортивные соревнования, в железнодорожных или авиакассах.

Президиум Верховного Совета Российской Федерации 23 сентября 1991 г. утвердил решение горсовета о возвращении Свердловску названия Екатеринбург. Следствием переименования города стало изменение регалий почетного гражданина: красно-синюю ленту сменил российский триколор с гербом города, значок почетного гражданина был отменен. В 2000 г. городская дума утвердила новую расцветку ленты, состоящую из трех продольных полос: белой — по центру и двух зеленых — по краям, на обоих концах ленты изображены декоративные элементы герба города.

В настоящее время звание почетного гражданина Екатеринбурга присваивается накануне Дня города, который проходит в третье воскресенье августа, постановлением главы города после рассмотрения кандидатур специальной комиссией.

В год 285-летнего юбилея славную когорту почетных граждан города Екатеринбурга составляет семьдесят один человек.